

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

**П Р И К А З**

*14 марта 2024*

№ ПР-340-317-0

Кемерово

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
при осуществлении федерального государственного надзора в области  
промышленной безопасности за 2023 год**

Во исполнение пункта 7 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год (прилагается).

Исполняющий обязанности  
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов  
промышленного назначения**

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» от 10 ноября 2020 года №436;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 8 декабря 2020 года №505;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 года №494;

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 48<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 62.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 со смертельным исходом (в 2022 году – 0).  
несчастных случаев

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 17), из них плановых – 8(в 2022 году – 0), внеплановых – 3(в 2022 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 15(в 2022 году – 12).

<sup>1</sup> Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 118 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 22 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1раз, временный запрет деятельности – 2раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 735тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0(или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

нарушение эксплуатации хранилищ и хранения взрывчатых веществ с нарушением проектной документации;

нарушение требований промышленной безопасности при ведении документации на эксплуатацию хранилищ;

нарушение технических решений предусмотренных проектной документацией на производство буровзрывных работ.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

По вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

По вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты,

осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: <sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

2 информационных листа о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило \_\_\_\_\_ заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Проведение взрывных работ вблизи населенных пунктов и жилых домов;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта;

эксплуатация зданий и сооружений в не удовлетворительном состоянии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора актуализирующие обязательные требования в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор Федеральный государственный надзор за объектами  
газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления\_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной

безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 №518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 5, 20, 21, 29-32);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 5, 7, 8, 12);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471 (пункты 20, 27).

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»,

утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 531

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 3664<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1386\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

механическое повреждение кранового узла газопровода в результате дорожно-транспортного происшествия (наезд автомобиля «Камаз» (Гос. номер У154УА22) с неисправной тормозной системой).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 14 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 52\_), из них плановых – 4 (в 2022 году – 21), внеплановых – 10 (в 2022 году – 31\_\_\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_159\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_94\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_8\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_38\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_1649\_ тыс. рублей.

<sup>1</sup> Количественный показатель

[ ]

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

[ ]

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора **за объектами газораспределения и газопотребления** следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала,

сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

[ ]

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области не входит в полномочия:

Изданы:

не входит в полномочия

[ ]

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** не выявлено.

[ ]

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_135\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_135\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_196\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались

проведен вебинар на тему;

«Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2023 г. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности, постоянный государственный надзор».

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

\_Порядка участия представителя Управления в комиссии по приемке законченных строительством объектов газоснабжения,

порядка регистрации (внесения изменений) в реестр опасных производственных объектов,

порядка участия представителя Управления в комиссиях по приемке объектов сжиженного газа,

вопросов технологического присоединения к распределительным газопроводам и т.д.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** \_ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала,

сокращение численности персонала,  
несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности  
технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов .

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за оборудованием, работающим под давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением комиссии

Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 2787 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1136.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 1\_\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_).

Авария произошла 08.04.2023 в 09 часов 23 минуты (время московское) при проведении работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением – цистерне для транспортировки сжиженных углеводородных газов типа ЦГ (ППЦГ-36), изготовленной 28.11.2013 открытым акционерным обществом «Алексеевский завод химического машиностроения» (согласно данным паспорта: рабочее давление не более 1,57 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), вместимость 36 м<sup>3</sup>), и эксплуатируемой обществом с ограниченной ответственностью «ЭКО ГРУПП», на огороженной забором охраняемой территории, расположенной по адресу: г. Омск, ул. 2-я Солнечная, д. 60.

При устранении 06.04.2023 пропуска газа через люк посредством подтяжки гайки фланцевого соединения на люке в месте пропуска газа обломили шпильку.

На территории базы ООО «ЭКО ГРУПП» по ул. Доковская, д. 19, г. Омск 07.04.2023 была проведена дегазация (пропарка) ППЦГ-36. После дегазации (пропарки) водитель Абдурашитов Ю., не дождавшись охлаждения ППЦГ-36 до температуры окружающей среды и без проведения проверки отсутствия углеводородов в пробе газа, путем отбора проб воздуха, отобранного из нижней части цистерны, для подтверждения качества проведенной дегазации (пропарки), покинул территорию базы и направился к месту стоянки на территорию базы по ул. 2-я Солнечная, д. 60, г. Омск.

Утром 08.04.2023 сварщик Горбачев Ю.Г., не состоящий в штате ООО «ЭКО ГРУПП» (привлеченный к сварочным работам по гражданско-правовому договору), и водитель Абдурашитов Ю. выполняли работы на ППЦТ-36 по замене сломанной шпильки с применением сварки, без применения струбцины или иного специального механического приспособления, позволяющего выполнить замену сломанной шпильки.

В 12:23:14 по местному времени, согласно имеющихся видеоматериалов, произошел взрыв газовой смеси в объеме цистерны. В результате взрыва сорвало крышку люка ППЦТ-36, которая нанесла сварщику Горбачеву Ю.Г. травмы, несовместимые с жизнью. Взрывом пострадавшего отбросило на погрузчик, который в свою очередь откатился почти на 7 метров. Тело пострадавшего без признаков жизни отбросило от цистерны почти на 8 метров. В момент происшествия пострадавший был один, других пострадавших нет.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- причиной взрыва стало наличие во внутреннем пространстве цистерны для перевозки сжиженного газа взрывоопасной концентрации газовой смеси (паровая фаза СУГ, продукт испарения сжиженных углеводородных газов (пропан)) и последующее ее воспламенение в ходе проведения сварочных работ. Наличие взрывоопасной концентрации газовой смеси в сосуде после проведенной пропарки свидетельствует о неудовлетворительном качестве пропарки;

- после дегазации и перед ремонтом ППЦТ-36 не проводилась проверка отсутствия углеводородов в пробе газа, путем проведения анализа проб воздуха, отобранного из нижней части цистерны.

Основными организационными и прочими причинами аварии стали:

- допуск к руководству и проведению ремонтных работ на ППЦТ-36 не

аттестованных и не прошедших обучение безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте, проверку знаний инструкций и безопасных методов выполнения работ сотрудников, в том числе и не состоящих в штате ООО «ЭКО ГРУПП»;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением, не введенного в установленном порядке, на не зарегистрированном в государственном реестре опасных производственных объектов и не застрахованном опасном производственном объекте;

- эксплуатационная документация, предусмотренная требованиями нормативных документов, на объекте не велась\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_20\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_58\_), из них плановых – \_2\_ (в 2022 году – 2), внеплановых – \_18\_ (в 2022 году – 56 ), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – \_36\_ (в 2022 году – 37 ).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_1422\_ правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 129 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 41 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_3348\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано\_, из них удовлетворено \_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести\_:

Не входит в полномочия

Изданы:

Не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением \_ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 133 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_133 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 780 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, \_\_\_\_ заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

– Соблюдения требований при эксплуатации баллонов;  
Организации работы комиссии по вводу в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;  
Аттестация персонала в области промышленной безопасности;  
Постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением – является:  
недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;  
отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;  
сокращение численности персонала;  
несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;  
невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области \_\_\_\_\_:  
разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;  
обеспечить выполнение нормативных требований;  
обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,  
своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности  
проводить подготовку и проверку знаний по промышленной

безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт;

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.\_.

--

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены Приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

\_\_\_\_\_.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами осуществляется в отношении 87<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 56.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 2).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

движущиеся вращающиеся части механизмов;

\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_.

<sup>1</sup> Количественный показатель

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 93 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 93), из них плановых – 11 (в 2022 году – 14), внеплановых – 82 (в 2022 году – 79), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 60 (в 2022 году – 49).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 353 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 98 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 14 раз, временный запрет деятельности – 7 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 39 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6405 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами следует отнести:

не выявляются и не устраняются неисправности в состоянии оборудования;

эксплуатация технических устройств при неисправных сигнальных и блокировочных устройствах;

проведение газоопасных работ не в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими

производствами:

\_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_;  
\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_;

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

возможности передачи по акту-допуску территории производственного подразделения опасного производственного объекта подрядной организации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень знаний в области промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию и ремонт оборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обратить особое внимание на организацию и осуществление производственного контроля специалистов всех уровней.

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 1 - 3, 6 - 14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 №

517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420;

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 №518;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 5, 20, 21, 29-32);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 5, 7, 8, 12);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020

№ 471 (пункты 20, 27).

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 02.07.2013 №41.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 286<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 20.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушения требований Руководства по эксплуатации на приспособление для перекрытия патрубков типа «ПАКЕР»

.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной)

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

деятельности Ростехнадзором проведено 92 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 73), из них плановых – 23 (в 2022 году – 2), внеплановых – 1 (в 2022 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 68 (в 2022 году – 70).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 127 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 49 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 82,5 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано», из них удовлетворено («не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** следует отнести:

нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, формуляров, схем и т.д.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** :

не входит в полномочия

Изданы:

не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов проведен вебинар на тему «Аварийность и травматизм на поднадзорных

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2023 г. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности, постоянный государственный надзор»

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений

--

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Не поступало

--

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора **за объектами магистрального трубопроводного транспорта:**

является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение целенаправленной работы по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений \_\_.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области **надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:**

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора **за объектами магистрального трубопроводного транспорта.**

--

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности\_**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;
- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 306<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 24 .

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0 ).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0 ).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_43\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_36\_), из них плановых – \_13\_ (в 2022 году – \_0\_), внеплановых – \_0\_ (в 2022 году – \_3\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_30\_ (в 2022 году – 33 ).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_178\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_33\_ административных наказания. Административное приостановление

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_7\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_852,0\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 7, из них удовлетворено \_0\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

нарушения в части отсутствия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;

- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;

- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

- отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности :

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в части содержания договоров с ПАСФ;

- проанализирован контроль за оценкой организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при

эксплуатации ОПО, соблюдению порядка предоставления декларации промышленной безопасности;

- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

Изданы:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4-х юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4-х юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с розливом нефтепродуктов.

Проведено совещание (консультирование) на тему:

«Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2023 г. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 2 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах;
- установка и снятие заглушек на оборудовании и трубопроводах.

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по надзору за объектами нефтегазодобывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности .

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей  
промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения \_**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;
- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 311<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 154.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- \_\_\_\_\_;
- \_\_\_\_\_;
- \_\_\_\_\_.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_88\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_194\_), из них плановых – \_12\_ (в 2022 году – \_9\_), внеплановых – \_8\_ (в 2022 году – \_35\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_68\_ (в 2022 году – 150).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_207\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_39\_

<sup>1</sup> Количественный показатель

административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось \_5\_ раз, временный запрет деятельности – \_3\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_9\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_1853,0\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено \_0\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

- нарушения в части отсутствия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;
- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;
  - недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
  - отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;
  - несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения :

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в части содержания договоров с ПАСФ;

- проанализирован контроль за оценкой организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, соблюдению порядка предоставления декларации промышленной безопасности;
- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

Изданы:

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 8-ми юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 56 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведено совещание (консультирование) на тему:

«Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса в 2023 г. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах;
- установка и снятие заглушек на оборудовании и трубопроводах.

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

[ ]

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

.

[ ]

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по надзору за объектами нефтегазодобывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения .

[ ]

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за опасными производственными объектами оборонно –  
промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 26.11.2020 № 458 «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

Надзор за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** осуществляется в отношении 61 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 135 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 91), из них плановых – 7 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 8), проведённых в режиме постоянного

государственного надзора – 128 (в 2022 году – 81).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 172 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 460 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено \_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса**:

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступало 1 заявление.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация ОПО, Нарушение законодательства на предприятии ОПК, Взрывные работы на предприятии ОПК в ночное время, соблюдение трудового законодательства при приеме и увольнении сотрудника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса.**

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями\_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 2931<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2033.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- нарушение технологического процесса;
- неудовлетворительная организация производства работ;
- отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте со стороны руководителей и инженерно-технических работников;
- отсутствии проекта производства работ;
- отсутствии проекта производства работ или технологической карты на монтаж (демонтаж) крана;
- применении крана по назначению в отсутствии решения о пуске в работу крана на основании предложений комиссии о возможности пуска его в работу;
- не определен порядок выделения и направления подъемных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

неисправность ограничителя механизма передвижения крана, не обеспечившего его своевременную остановку;

применение по назначению неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившееся в применении башенного крана при неисправности ограничителя механизма передвижения башенного крана;

отсутствие своевременного проведения технических обслуживаний и ремонтов башенного крана, предусмотренных руководством по эксплуатации, в части проведения проверок ограничителя механизма передвижения башенного крана;

не проведение технического освидетельствования ПС (далее – ПС) в течение срока службы: частичного - не реже одного раза в 12 месяцев; полного - не реже одного раза в 3 года;

не проведение плановой проверки рельсового пути башенного крана не реже одного раза в год под руководством ИТР, ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС;

не проведение периодического комплексного обследования рельсовых путей башенного крана специализированными организациями;

не проведение экспертизы промышленной безопасности башенного крана по истечении срока службы;

не назначение внутренним распорядительным актом эксплуатирующей организации из числа ее аттестованных работников ИТР, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС при выполнении строительно-монтажных работ;

не созданы условия выполнения ИТР требований ФНП ПС, должностных инструкций, а персоналом - производственных инструкций, выполнения Правил охраны труда;

не организовано (в том числе с привлечением специализированных организаций) считывание данных с регистратора параметров работы ПС не реже сроков, указанных в руководстве (инструкции) по эксплуатации регистратора, не осуществлена обработка (расшифровка) этих данных с

оформлением протокола;

не назначены для управления ПС и их обслуживания внутренним распорядительным актом стропальщики для производства строительно-монтажных работ;

непринятие решения о пуске в работу крана при смене эксплуатирующей организации.

.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 645 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 560), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 623 (в 2022 году – 537), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 22 (в 2022 году – 22).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2084 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 260 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 12 раз, временный запрет деятельности – 12 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 28 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 670 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести: отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не определен порядок выделения и направления подъемных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

отсутствие проекта производства работ или технологической карты на производство работ с применением ПС;

выполнение работ с отступлениями от требований проекта производства работ;

отсутствие своевременного проведения технических обслуживаний и ремонтов подъемных сооружений, предусмотренных руководством по эксплуатации;

не проведение технического освидетельствования ПС в течение срока службы: частичного - не реже одного раза в 12 месяцев; полного - не реже одного раза в 3 года;

неисправность ограничителя механизма передвижения крана, не обеспечившего его своевременную остановку;

не проведение технического освидетельствования ПС в течение срока службы: частичного - не реже одного раза в 12 месяцев; полного - не реже одного раза в 3 года;

не проведение плановой проверки рельсового пути башенного крана не реже одного раза в год под руководством ИТР, ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений (далее – ПС);

не проведение периодического комплексного обследования рельсовых путей башенного крана специализированными организациями;

не устранение дефектов, выявленных в ходе проведения периодического комплексного обследования рельсовых путей грузоподъемных кранов, передвигающихся по рельсовому пути;

не назначение для управления ПС и их обслуживания внутренним распорядительным актом стропальщиков для производства строительно-монтажных работ.

--

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

Изданы:

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 263 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 220 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям **844** юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (указать необходимое);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих

сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: в разделе «Информация об осуществлении государственного надзора за подъемными сооружениями» на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора (<http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/podsor.php>)<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

раздел «Информация об осуществлении государственного надзора за подъемными сооружениями» на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора (<http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/podsor.php>);

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации специалистов организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности;

прохождение обучения и периодической проверки знаний работниками организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты по соответствующим видам деятельности;

регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

постановка на учет технических устройств.

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки  
растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 03.09.2020 № 331 «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 20.10.2020 № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 824 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 355.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 28), из них плановых – 0 (в 2022 году – 8), внеплановых – 15 (в 2022 году – 20), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 115 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 42 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 3 раз, временный запрет деятельности – 3 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 тыс. рублей.

Вынесено 38 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов в организациях;

- отсутствие экспертиз промышленной безопасности на здания и технические устройства;

- нарушение правил эксплуатации технологического оборудования - не обеспечено в полном объеме средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья :

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

Изданы:

\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ ;  
\_\_\_\_\_ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 163 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 163 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

Управлением 16.02.2023г. проведено совещание по теме: «Состояние аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2022 году. Предупреждение рисков аварийных ситуаций. Причины аварий и несчастных случаев, основные нарушения выявляемые на объектах хранения и переработки растительного сырья, разработка и реализация на объектах предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, исполнительская дисциплина организаций, проблемные вопросы обеспечения промышленной безопасности на объектах». В совещании приняли участие представители Министерства сельского хозяйства Алтайского края, Прокуратуры Алтайского края и 62 подконтрольные организации.

На совещании подконтрольными предприятиями был поднят вопрос о необходимости и возможности проведения профилактического визита в рамках проведения профилактических мероприятий и в условиях ограничений контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлениями от 10.03.2022. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и № 2516 от 29.12.22 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336».

Управление в рамках профилактических мероприятий 19.04.2023г. на базе Администрации Алейского района Алтайского края приняло участие в совещании с представителями организаций агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья Алтайского края. В совещании

---

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

приняли участие более 40 представителей организаций агропромышленного комплекса и сельского хозяйства Алейского района Алтайского края. На совещании были рассмотрены вопросы о регистрации зерносушилок, работающих на сжиженном газе в государственном реестре опасных производственных объектов и состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2022 году. Также внимание было уделено вопросам обеспечения промышленной безопасности по эксплуатации складов силосного типа в металлическом исполнении.

По итогам совещания принято решение продолжить работу между представителями организаций агропромышленного комплекса и сельского хозяйства и Ростехнадзора в рамках профилактических мероприятий в целях снижения рисков аварийности и травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья.

20.04.2023г. под председательством заместителя руководителя управления Бродта В.А. состоялось совещание с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья Омской области. В совещании приняли участие более 30 представителей организаций Омской области.

15.08.2023г. принято участие в совещании по теме «Обсуждение правоприменительной практики Сибирского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2023 года».

26.10.2023г. под председательством и.о. руководителя Управления Плешивцева А.А. состоялось совещание по теме: «О взрывобезопасности объектов хранения и переработки растительного сырья. Авария на АО «Уфимский комбинат хлебопродуктов. Факторы риска инициирования и развития аварий, связанных с самосогреванием растительного сырья, продуктов его переработки и комбикормового сырья. Рекомендуемые оперативные меры предупреждения авариных ситуаций, связанных с самосогреванием (самовозгоранием) растительного сырья и продуктов его переработки» с представителями поднадзорных организаций. В совещании приняли участие представители Министерства сельского хозяйства Алтайского края, Прокуратуры Алтайского края и 27 подконтрольных организации.

20.12.2023г. Управление приняло участие в совещании по теме: «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля» проводимого

Управлением общепромышленного надзора Ростехнадзора. В совещании приняли участие представители отдела РС Управления, заместитель руководителя Бродт В.А. и 32 подконтрольные организации.

\_\_\_\_\_;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

\_\_\_\_\_

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- \_ - предоставления сведений об организации производственного контроля;
  - регистрации ОПО;
  - проведения экспертиз промышленной безопасности в отношении зданий и технических устройств выработавших нормативный срок службы;
  - установке приборов взрывопреждения и взрывозащиты;
  - приведение ЛСК в соответствие с нормами;
  - приведение аспирационных сетей в соответствие с нормами;
  - защите горючих труб;
  - ликвидации и консервации ОПО;
- а также по восстановлению и переработке следующих документов:
- проектная документация на ОПО;
  - эксплуатационная документация на технические устройства;
  - паспорта на аспирационные сети;
  - технологический регламент;
  - технологическая схема;
  - технический паспорт взрывобезопасности ОПО.

\_\_\_\_\_

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

- недостаточность выделения средств для проведения необходимых диагностик, экспертиз и осуществления планово-предупредительных ремонтов, вследствие чего исполнительные руководители, не имеют возможности решать эти проблемы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять устранению нарушений обязательных требований выявленных по заключениям экспертизы промышленной безопасности.

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор федеральный государственный надзор в области промышленной  
безопасности на объектах горнорудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225 - ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384 - ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184 - ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (статья 7; части 2 и 3 статьи 22; пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23; статья 24; статья 26; статья 38);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства

Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

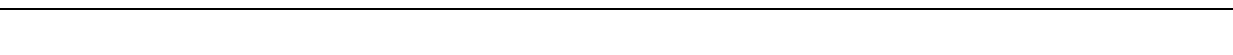
Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.



Надзор за объектами горнорудными промышленностями осуществляется в отношении 133<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 70.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случай со смертельным исходом (в 2022 году – 2).

АО «ЕВРАЗ ЗСМК» Казская шахта.

28 ноября 2023 г., в 3 смену взрывнику участка №18 Губарю Андрею Михайловичу, 13.11.1961г.р., было выдано наряд-задание на гор. -150м, блока 2315 очистка пучков скважин №132; 169 от горной массы, установка ограждения от выработанного пространства (отрезной щели) блока.

В 14 час. 18 мин. (мск) поступил звонок диспетчеру шахты от взрывника Аксенова Виктора Николаевича (напарник пострадавшего), который сообщил, что взрывник Губарь А. М. упал в отрезную щель, лежит на навале горной массы на отметке 15-20 метров ниже бурового подэтажа, без движения. В 14 час. 20 мин. диспетчер шахты вызвал ВГСЧ. В 15 час. 40 мин. приехали отделение ВГСЧ и МБЭР, приступили к аварийно-спасательным мероприятиям. В 18 час. 40 мин. бойцы ВГСЧ произвели осмотр пострадавшего, установили отсутствие признаков жизни (нет пульса, нет дыхания).

Управлением создана комиссия по расследованию несчастного случая со смертельным исходом на производстве под председательством заместителя руководителя управления.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушения проектных решений и плана развития горных работ;  
эксплуатация оборудования в технически неисправном состоянии;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 13 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 16), из них плановых – 9 (в 2022 году – 8), внеплановых – 4 (в 2022 году – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 268 (в 2022 году – 183).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1216 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 245 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 29 раз, временный запрет деятельности – 16 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 178 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6224 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудными промышленностями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

имеется беспрепятственный свободный доступ посторонних лиц в границы опасного производственного объекта;

нарушение при эксплуатации горнотранспортного оборудования в технически не исправном состоянии без должного контроля со стороны инженерно – технических работников;

нарушения связанные с отступлением от проектной документации и ПРГР.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудными промышленностями :

По вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

По вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области

промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.

Изданы:

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудными промышленностями не выявлено.

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц

(Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»: 3<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

9 информационных листа о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях.

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Проведение взрывных работ на объекте горнорудной промышленности вблизи населенных пунктов и жилых домов;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора объектами горнорудными промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

не укомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

---

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;  
отсутствие импортозамещения для проведения ремонта..

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора объектами горнорудными промышленности.

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за опасными производственными объектами транспортирования  
опасных веществ**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 января 2017 № 20.

Надзор за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** осуществляется в отношении 106 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 89.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных)

мероприятий (в 2022 году – 4), из них плановых – 2 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено \_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ**:

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

– Идентификация ОПО

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ.**

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор в угольной промышленности**

При осуществлении надзора \_ за объектами угольной промышленности \_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами угольной промышленности осуществляется в отношении \_250\_<sup>1</sup> опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило \_126\_.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_ аварий (в 2022 году – \_0\_).

За отчётный период зарегистрировано \_8\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_6\_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение требований промышленной безопасности, ведение работ опасными методами;

низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов\_.

---

<sup>1</sup> Количественный показатель

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_5501\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_5099\_), из них плановых – \_54\_ (в 2022 году – \_53\_), внеплановых – \_43\_ (в 2022 году – \_42\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_5404\_ (в 2022 году – \_5004\_).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_20695\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_4443\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_517\_ раз, временный запрет деятельности – \_517\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_3594\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_140104\_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

    нарушения в организации и осуществления предприятием производственного контроля;

    нарушения проектной, технологической и эксплуатационной документации;

    нарушения по эксплуатации технических устройств;

    нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности :

не проводилась.

Изданы:

-.

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит нормотворческая деятельность.
------------------------------------------------------------------------------------------

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах угольной промышленности\_ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_5\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_6\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_56\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:<sup>2</sup>

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проводимых на угольных предприятиях Кемеровской области, а также о расследованиях несчастных случаев;

информация по аварийности и несчастным случаям в разделе «Аварийность»;

проведены семинары-совещания;

проведены заседания Научно-технического совета по вопросам состояния промышленной безопасности в ООО «Шахта Юбилейная», АО «Угольная компания «Северный Кузбасс» Шахта «Березовская», АО «СУЭК-Кузбасс» шахта им.С.М. Кирова, а также заседание Научно-технического совета на тему: «Секция по безопасности ведения подземных горных работ и маркшейдерскому контролю»;

направлены информационные письма в адрес поднадзорных организаций.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- .

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит разъяснения законодательства Российской Федерации, а также толкования норм, терминов и понятий.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности является:

<sup>2</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

нарушения в организации и осуществления производственного контроля; низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе за:

своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз;

квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

---

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за химически опасными производственными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 15.12.2020 № 533 «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 07.12.2020 № 500 «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 298 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 180.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной)

деятельности Ростехнадзором проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 35), из них плановых – 18 (в 2022 году – 10), внеплановых – 1 (в 2022 году – 9), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 24 (в 2022 году – 16).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 363 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 54 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 882 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено \_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными**

**объектами:**

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 12 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

– Согласование проектной документации, Негерметичность аммиачно-холодильной установки при производстве искусственного холода на ледовой арене, Принятие мер в отношении экспериментальной фабрики сувениров (устойчивый химический запах растворителей и формальдегида), Хранение аммиачной селитры на открытой территории, Утилизация аммиака, Размещение химического предприятия вблизи жилых домов, Буровзрывные работы, соблюдение требований охраны труда, консервация ХОПО, захоронение химических и радиоактивных веществ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные

темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за химически опасными производственными объектами**.